

KAJAANIN KAUPUNKI
Ympäristöteknisen lautakunnan lupajaosto
§ 17

YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS
Lupanro 205-2020-22
KAJDno-2021- 185
Annettu 19.03.2021

ASIA

Kainuun Jätehuolto Oy:n puu-, betoni-, tiili-, laatta- ja keramiikkajätteen murskausta ja varastointia koskeva ympäristölupahakemus sekä hakemus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Kainuun Jätehuolto Oy
Patrosentie 1
87250 KAJAANI
Y-tunnus 2102857-1

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n momentin 1 ja edelleen liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan jätteen ammattimaiselle tai laitospäätökselle on oltava ympäristölupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n kohdan 12 b mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristölupahakemuksen, joka koskee pilaantumattoman betoni-tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muuta käsittelyä kuin sijoittamista kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa sekä kohdan 12 f mukaan silloin, kun kyseessä on jätteen laitospäätöksellinen tai ammattimainen käsittely, jossa jätettä käsitellään alle 20 000 tonnia vuodessa.

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on saapunut Kajaanin kaupungille 11.11.2020. Hakemuksen tietoja on täsmennetty 26.2.2021.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Toiminnalla ei ole aikaisempia ympäristölupia.

Kajaanin keskustaajaman osayleiskaavassa 2015 alue on varattu moottoriajoneuvojen käsittelyn harjoitus- ja kilpailualueeksi (EL). Ympäröivä alue on maa- ja metsätalousaluetta (MT).

Kajaanin kaupunki on vuokrannut Kainuun Jätehuolto Oy:lle Kuohunmäen alueella sijaitsevan noin 1,88 hehtaarin vuokra-alueen kiinteistöllä 205-401-1-83 Lahjoitusmaa 31.12.2039 saakka.

Toiminnanharjoittajalle on myönnetty toimenpidelupa varastointikentän rakentamiseen vuokra-alueelle 11.11.2020.

TOIMINNAN SIJAINNIN PAIKKA JA YMPÄRISTÖ

Toiminta-alue sijaitsee 5-tien varrella Kuohunmäellä noin kuuden kilometrin etäisyydellä kaupungin keskustasta osoitteessa Mainuantie 622.

Lähin asuinrakennus sijaitsee 5-tien varrella jätteenkäsittelyalueesta koilliseen noin 550 metrin etäisyydellä. Hevossuontien varrella koillis-itäsuunnassa on noin 800 – 1100 metrin etäisyydellä useita asuinrakennuksia.

Lähimmät vapaa-ajan asunnot sijaitsevat Nuottijärven rannalla noin kilometrin etäisyydellä jätteenkäsittelyalueesta.

Hakemuksen mukaan puusto ja korkeuserot estävät alueen näkymisen viitotielle.

Toiminta-alueen lähiympäristö on metsä- ja suoaluetta. Toiminta-alue ei sijaitse vedenhankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella. Lähin vesistö on Nuottijärvi, jonne on matkaa noin kilometri.

TOIMINNAN KUVAUS

Alueella varastoidaan ja käsitellään elinkeinotoiminnasta kerättyä puu-, betoni-, tiili- ja keramiikkajätettä. Jättemateriaaleja murskataan kausiluontoisesti muutamia päiviä vuodessa.

Alueelle kerätään puuta ja betonia varastoon. Kun varastossa on riittävästi materiaalia, se murskataan siirrettävällä mobiilimurskaimella, ja kuljetetaan luvansaaneeseen kohteeseen tai laitokseen. Puuta ja betonia ei murskata samanaikaisesti. Puu- ja betonijäte varastoidaan alueen reunoille ja murskaus tapahtuu alueen keskiosassa. Alueen pohjois- ja eteläreunoille on tarkoitus kasata maavallit melusuojuksi.

Varastokasojen ja haketus- ja murskaustoiminnan sijoittuminen alueelle on esitetty hakemuksen liitteenä olevassa asemapiirroksessa.

Hyödynnettävien jätteiden varastointi ja käsittely

Laitokselle otetaan vastaan vain hyväksytyjä kierrätysmateriaaleja. Eriä, jotka eivät laatussa vuoksi sovellu käsiteltäväksi laitoksella, ei oteta vastaan. Vastaanotetuista jättemateriaaleista laaditaan siirtoasiakirjat.

Materiaalien määrää seurataan punnitsemalla laitoksen omalla autovaa'alla. Tulevista ja lähtevistä jättemateriaaleista pidetään kirjanpitoa. Vastaanotetut

puu- ja betonijätteet pidetään selkeästi erillään. Materiaalit tuodaan lajiteltuina. Materiaali käydään läpi ja poistetaan sinne kuulumattomat jätteet, jotka siirretään konttiin pois kuljetettavaksi. Hyödynnettävät jättejakeet sijoitetaan omiin varastopaikkoihin ja käsitellään sitä mukaa, kun materiaalia on riittävä määrä. Materiaalien käsittelyssä käytetään sopivaa kaivinkonetta ja pyöräkuormajaa sekä siirrettäviä murskaimia.

Alueelle ei oteta vastaan materiaaleja, joille ei ole jatkokäsittely- tai hyötykäyttökanavia valmiina. Materiaalien käsittely- ja välivarastointikierto pidetään mahdollisimman nopeana.

Vastaanotettavat ja varastoitavat hyötyjätteet

Jätenimike	Tunnus	Määrä/v	Varastossa max
Puujäte	17 02 01	2 000 t	2 000 t
Betoni	17 01 01	8 000 t	4 500 t
Tiilet	17 01 02	3 000 t	1 500 t
Laatat ja keramiikka	17 01 03	2 000 t	1 000 t
Betonin, tiilien, laattojen ja keramiikan seokset	17 01 07	3 000	1 500 t
Yhteensä		18 000 t	10 500 t

Polttoaineiden varastointi ja energian käyttö

Työkoneiden polttoaineet varastoidaan asianmukaisessa enintään 2000 litran säiliössä.

Materiaalien varastoinnissa ei tarvita kemikaaleja. Murskaustyössä voidaan tarvittaessa käyttää pölyn sidontaan sumute- tai kasteluvettä. Veden tarve on vähäistä. Puhdas vesi tuodaan paikalle säiliössä.

Materiaalit kuljetetaan kuorma-autolla. Varastoitavan materiaalin kasaukseen käytetään pyörä- ja kaivinkonetta. Materiaalien murskaukseen käytetään murskaimen omalla moottorilla tai aggregaatilla toimivia murskaimia.

Vedenhankinta ja viemärointi

Toiminnassa ei tarvita vettä. Tarvittaessa alueelle tuodaan siirrettävät sosiaaliset tilat.

Alueen ympärille kaivetaan kuivatusoja, ja hulevedet johdetaan ojaan. Avo-ojaan rakennetaan padotuskaivo, jolloin mahdolliset sammutusvedet tai muut yllättävät epäpuhtaudet saadaan rajattua ja imettyä pois. Padotuskaivo asennetaan alueen ympärysojasta lähtevän ojan alkupäähän. Padolla saadaan tarvittaessa suljettua ympärysojasta lähtevät vedet. Hulevesien käsittely on esitetty hakemuksen karttaliitteessä.

Liikenne

Materiaalit kuljetetaan alueelle kuorma-autoilla (vaihtolava-autot) 1-10 kertaa vuorokaudessa klo 6.00 – 22.00 välisenä aikana. Liikenne kulkee 5-tien kautta. Suurin osa liikenteestä tapahtuu valoisaan aikaan.

Liittymä 5-tielle on kohdassa, josta näköyhteys on hyvä sekä etelään että pohjoiseen päin. Pohjoisen suuntaan on ylämäki, mikä täytyy liukkailla keleillä ottaa huomioon.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt vesistöön ja viemäriin

Toiminnasta ei tule päästöjä vesistöön eikä viemäriin.

Päästöt ilmaan

Toiminnassa tulee jonkin verran päästöjä ilmaan toimintaan liittyvän liikennöinnin yhteydessä (pöly, pakokaasut). Pölyn vaikutus ympäristöön on vähäinen. Alue asfaltoidaan tai päällystetään asfalttirouheella. Pölyn nouseminen ilmaan estetään pitämällä ajoväylät puhtaana hiekasta.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Toiminnasta ei synny päästöjä maaperään eikä pohjavesiin.

Melupäästöt ja tärinä

Toiminta aiheuttaa normaalia ajoneuvojen melua liikennöinnin ja kuormauksen tai kuorman purkamisen aikana. Myöskään jätejakeiden käsittelystä ei aiheudu normaalia enemmän melua tai tärinähaittaa.

Toimintaa alueella on arkipäivinä klo 6:00 -22:00 välisenä aikana. Alueen pohjois- ja eteläpuolelle rakennetaan maapenkki, joka toimii meluvallina.

Suurin meluhaitta tulee murskaustoiminnasta ja seulonnasta. Murskausta tehdään muutaman kerran vuodessa. Puun murskausajankohdat ovat lämmityskaudella eli talvikuukausina. Murskaustoimintaa on arkipäivisin klo 7-22 muutama päivän ajan kerrallaan.

Toiminnan aiheuttamasta melun leviämisestä on tehty melumallinnus, joka on hakemuksen liitteenä.

Puun murskauksen melu

Puun murskauksen, kuormausten ja kuljetusten aiheuttama päiväajan melutaso ilman meluntorjuntatoimenpiteitä on tulosten perusteella:

- päiväajan keskiäänitaso on alle 55 dB(A) ympäristön asuinrakennuksilla
- päiväajan keskiäänitaso on alle tai enimmillään tasan 45 dB(A) ympäristön lomarakennuksilla.

Toiminnan merkittävin melulähde on puumurskain. Liikenteen ja lastauksen melulla ei ole oleellista vaikutusta toiminnasta aiheutuvaan meluun ympäristössä.

Puun murskauksen, kuormausten ja kuljetusten aiheuttamat melutasot on laskettu myös tilanteessa, kun toiminta-alueen pohjois- ja eteläreunassa on 5 metriä korkeat maavallit. Laskennan perusteella maavalli vaimentaa melutasoa lähimmillä asuinrakennuksilla muutamia desibelejä. Lounaissuunnassa lähimmillä

asuinrakennuksilla melutaso ei juuri muutu, koska maaston korkeusasema lomarakennuksilla on selvästi toiminta-aluetta korkeampi.

Betonin murskauksen melu

Betonimurskaimen melupäästö on 5 dB puumurskaimen melupäästöä pienempi. Tämän takia betonin murskauksen, kuormauksen ja kuljetusten ympäristössä havaittava melutaso on noin 5 dB puun murskauspäivää pienempi. Betonin murskauksen melu alittaa 55 dB(A) asuinrakennuksilla ja 45 dB(A) lomarakennuksilla.

Tulosten perusteella toiminta-alue sijaitsee hyvien suojaetäisyyksien päässä lähimmistä melulle herkistä kohteista. Melutasot alittavat valtioneuvoston päätöksen 993/1992 melutason ohjearvot ympäristön asuin- ja lomarakennuksilla ilman meluntorjuntatoimenpiteitä.

Toiminta-alueen pohjois- ja eteläreunaan on suunniteltu kasattavan maavallit melusuojaksi. Maavallin korkeuden ollessa vähintään 5 metriä, valli vaimentaa koillisen suunnassa lähimmille lomarakennuksille aiheutuvaa melutasoa muutamia desibelejä. Mikäli lounaissuuntaan aiheutuvaa melutasoa on tarpeen vaimentaa, tämä voidaan tehdä kasalla murskattavan puun varastokasat toiminta-alueen eteläreunaan ja tekemällä murskaus lounaissuunnasta katsottuna varastokasan takana kasan läheisyydessä. Tällöin varastokasalla saan aikaan selvästi etäällä sijaitsevaa maavallia parempi suojavaikutus. Melulaskentatulosten perusteella tämä ei ole ohjearvojen alittumisen kannalta tarpeellista.

Toiminnassa syntyvät jätteet

Alueelle ei tuoda sekajätteitä. Lajittelutoiminnassa kuorman mukana tuleva, sinne kuulumaton materiaali lastataan konttiin ja toimitetaan omalle käsittelylaitokselle tai Majasaaren jätekeskukseen. Näiden jakeiden varastointimäärät ovat vähäisiä, noin 1 -10 m³ tai 1-10 tonnia. Nämä jakeet voivat olla sekajätettä, pieniä määriä asbestijätettä, rakennus- ja purkujätettä tai kyllästettyä puuta.

ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN KÄYTÖSTÄ

Toiminnan sijaintipaikka on hyvä. Alueen välittömässä läheisyydessä ei ole asutusta, ja jätteenkäsittelyalue on erillinen ja suojaisa paikka. Alueen ympärillä on metsää. Logistisesti alue on hyvien tieyhteyksien ja aivan valtatie lähellä, joten liikenteellisesti voidaan toimia taloudellisesti ja tehokkaasti.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toiminnan riskejä ovat tilanteet, joissa saapuvien jätejakeiden seassa tulee sinne kuulumatonta materiaalia, sekä ilkivalta, öljyvuodot tai tulipalo.

Normaalista toiminnasta ei aiheudu päästöjä veteen eikä maaperään.

Puujätteen osalta otetaan huomioon paloriski tai tuhopoltto. Alueelle tuleva tie on puomitettu ja ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty.

Suurin osa materiaaleista tuodaan omalla kalustolla vakiokuljettajien toimesta.

Suurin osa jätemateriaaleista tuodaan omalla kalustolla ja vakiokuljettajien toimesta. Perehdyttäminen toimintoihin varmistetaan kirjallisilla ohjeistuksilla.

Suurempia materiaali-eriä otetaan vastaan vain sovituilta toimijoilta, jotka perehdytetään ennakolta alueeseen, ja kuorman vaakaukseen ja oikeaan vastaanottopaikkaan sekä materiaalien laaduntarkkailuun. Mikäli joukossa havaitaan sinne kuulumatonta materiaalia, ne poistetaan välittömästi.

Mahdollisiin öljyvahinkoihin tai tulipaloihin varaudutaan kaluston ennakoivalla huollolla ja käyttämällä oikeita työmenetelmiä sekä varmistamalla alkusammutus- öljyntorjuntavarusteet, kuten jauhesammuttimet, imeytysaineet, keräysastiat ja lapiot. Öljyvuodon sattuessa öljy imeytetään ja poistetaan välittömästi.

Tulipalon sattuessa sammutukseen käytetyn veden tai kemikaalin ympäristön pääseminen torjutaan asentamalla alueen ympärysojasta lähtevään purkuojaan padotuskaivo, jolla saadaan vedet jäämään purkuojaan. Ojasta epäpuhtaudet saadaan imettyä tai imeytettyä pois. Havainnekuva padotuskaivosta on esitetty hakemuksen liitteessä.

VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Toiminnalla arvioidaan olevan vain vähäisiä vaikutuksia ympäristöön. Toiminnalla ei ole vaikutuksia luontoon, vesistöön eikä sen käyttöön, maaperään tai pohjaveteen. Alue ei ole pohjavesialueella eikä lähellä ole vesialuetta. Alueen ympärillä olevan kuivatusojan purkupäähän asennetaan padotuskaivo, jolla saadaan tarvittaessa rajattua ympäristölle haitallisen nestemäisen aineen leviäminen

Toiminnasta voi aiheutua ilmaan vain pöly- ja pakokaasupäästöjä, joiden vaikutukset ovat vähäisiä. Pölypäästöjä ehkäistään pinnoittamalla kulkureitit ja käyttämällä pölyn sidontaan kastelua.

Murskauksen osalta merkittävimmät päästöt ovat melupäästöt, jotka rajoittuvat muutamaan päivään vuodessa. Toiminta-alueen pohjois-, itä- ja eteläreunaan rakennetaan meluvalli, jonka korkeus on 2-3 metriä ja leveys 4-5 metriä.

TOIMINNAN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Jokainen tuleva ja lähtevä kuorma punnitaan autovaa'alla ja kirjataan sekä laaditaan siirtoasiakirjat sen mukaan, mitä lainsäädäntö siirtoasiakirjamenettelystä edellyttää.

Laitosalueella tarkkaillaan valumia, roskaantumista tai muita mahdollisia häiriötilanteita jatkuvasti. Mikäli poikkeamia havaitaan, ryhdytään välittömästi toimenpiteisiin valumien imeyttämiseksi ja päästöjen leviämisen estämiseksi.

Alueen yleistä siisteyttä ja turvallisuutta ylläpidetään jatkuvasti keräämällä mahdolliset roskat pois alueelta sekä huolehtimalla tarvittaessa varastoalueen puhdistamisesta.

Toiminnasta tehdään kuukausi- ja vuosiraportit, joissa raportoidaan tulleet jätemateriaalimäärät ja lähtevät materiaalit.

TOIMINNAN ALOITTAMISTA KOSKEVA PYYNTÖ

Hakija hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa ympäristölupapäätöksen mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Hakija esittää 2 000 euron suuruisen vakuuden asettamista ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja hakemusasiakirjat olivat nähtävillä kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 24.11 -31.12.2020. Kuulutuksen julkaisemisesta ilmoitettiin 25.11.2020 Koti-Kajaani -lehdessä. Kuulutus on annettu erikseen tiedoksi niille, joita asia erityisesti koskee.

Hakemuksesta pyydettiin lausunto terveydensuojeluviranomaiselta.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin yksi muistutus.

Muistuttajat AA:

Muistutuksessa tuodaan esille, että hakemuksessa ei ole selvitetty seuraavia seikkoja:

- mitä materiaali saa sisältää
- mitkä ovat haetussa luvassa käsiteltävän materiaalin haitta-ainepitoisuudet kunkin materiaalin kohdalla
- miten toimitaan, kun purkujäte sisältää esimerkiksi asbestia, PCB:tä, lyijyä tai muita erityistoimenpiteitä sisältäviä aineita
- kuinka käsittelyalue tulee eristää valumavesien ja niiden mukana kulkeutuvien päästöjen osalta
- kuinka materiaali missäkin työvaiheessa tulee käsitellä haittojen minimoimiseksi.

Toiminnanharjoittaja hakee myös lupaa tutkitusti ongelmallisten rakennusmateriaalien käsittelyyn ilman haitta-aineselvityksiä ja ilman selvityksiä muualla vaa-dituista rakenteista, käsittelymenetelmistä, ja käsittelyalueen eristämisestä, kuten muualla vastaavasti toimitaan.

Materiaalin murskauksen kautta materiaali-jakeiden pinta-alojen kasvusta ja partikkelikoon kierrosta ei löydy hakemuksen liitteissä mainintaa. Tällaiset keskei-

set toiminnasta aiheutuvat kuormitustekijät on yleisen käytännön mukaan vaadittu selvitettäväksi jo hakijan toimesta.

Hakemuksessa esitetty valumavesien eristäminen ei täytä niitä vaatimuksia, joita muille samankaltaista toimintaa harjoittaville myönnettyissä ympäristöluvis- sa on ehtoihin asetettu. Muistuttaja viittaa yhteen KHO:n päätökseen vuodelta 2017 ja yhteen Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen vuodelta 2014.

Muistuttaja vaatii, että valumavesien osalta arvio tulee ulottaa laajemmalle, vähintäänkin Vimpelinlampeen asti, joka on kyseisen hakemusalueen valuma- altaista ensimmäinen suurin, ja jonka turmelemisen estämiseksi on esimerkiksi Hevos- Teerisuon alueen asukkaat velvoitettu rakentamaan osaksi kunnallista viemäröintialuetta osin omilla kustannuksilla.

Muistuttajat kokevat, että he tulevat asumaan pölyn ja melun välittömällä vaikutusalueella. Toiminnasta on hakijan esittämien selvitysten perusteella syntymässä merkittävää haittaa asumiseen alueen myöhempää käyttöarvoa silmällä pitäen.

Vahingon välttämiseksi muistuttajat vaativat laajempaa selvitysvastuuta viran- omaisilta ja luvan hakijalta ennen luvan myöntämistä. Muistuttajat pidättävät itsellään oikeuden määrittää korvauksia myöhemmin ilmi tulevista haitoista. Vaikutusalueen asuntojen hintoihin aiottulla liiketoiminnalla on alentava vaikutus, mikä on osoitettavissa oleva vahinko kiinteistön omistajille. Muistuttajien omis- taman kiinteistö kuuluu myös valtaosin osayleiskaava-alueeseen (merkinnät AT ja MT), joten hakijan väite suunnitteilla olevan toiminnanharjoittamispaikan etäi- syydestä nykyiseen kaava-alueeseen on harhaanjohtava.

Lausunto

Kainuun sote/ympäristöterveydenhuolto:

Toiminta sijoittuu kauas asutuksesta ja lomakiinteistöistä, joten ei voida olettaa, että siitä aiheutuisi terveydensuojelulain mukaisia haittoja. Terveystoimintaviranomaisella ei ole huomauttamista hankkeen suhteen, kun toiminta toteutetaan hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Hakijan kuuleminen

Hakijalle varattiin mahdollisuus antaa vastaselitys.

Kainuun Jätehuolto Oy:

Muistuttajien AA muistutuksesta hakija toteaa, että muistutusta on perusteltu vastaavalaisella toiminnalla, joissa on vaadittu arviointivaatimus, missä yksilöi- dään eri päästöjä sisältäviä aineita.

Hakija toteaa, että toiminta ei ole muistutuksessa kuvattua toimintaa, vaan laji- tellun puun ja betonin välivarastointia ja käsittelyä. Alueelle ei tuoda eikä siellä käsitellä rakennusjätteitä eikä asbestia. Varastoitavat määrät ovat pieniä, eikä niistä aiheudu ympäristöön riskiä.

Toiminta-alue on asutuksesta noin kilometrin päässä. Toiminta ei aiheuta mer- kittäviä melu- eikä pölypäästöjä. Toiminnasta on tehty ympäristömeluselvitys.

Suurin melupäästö aiheutuu murskaustoiminnasta, jota on muutaman kerran vuodessa. Toiminta on enimmäkseen varastointia, josta ei aiheudu haittaa ympäristöön. Ympäristömeluselvityksen perusteella meluarvot eivät nousseet asutuksen tai lomakiinteistöjen osalta merkittäviksi. Ohjearvot ovat asuinkiinteistöille 55 dB ja lomakiinteistöille 45 dB.

Kuten lupahakemuksessa on määritelty, alueen pohjoispuolelle tehdään äänivalli, jolla saadaan melupäästöt minimiin. Alueen ja asutuksen välissä on vajaan kilometrin metsän ja maaston tuoma näköeste.

Toiminnasta ei pääse valumavesien mukana luontoon haitta-aineita. Suurimpana riskinä hakija pitää konerikkoa, josta pääsisi ympäristöön sinne kuulumaton aineita. Toinen riski on tulipalossa käytettävän sammutusveden joutuminen ympäristöön. Tätä varten rakennetaan padotusojia, jolla saadaan estettyä mahdollisen haitta-aineen joutuminen ympäristöön ja imettyä aine pois.

YMPÄRISTÖTEKNISEN LUPAJAOSTON RATKAISU

Ympäristöteknisen lautakunnan lupajaosto myöntää Kainuun Jätehuolto Oy:lle ympäristöluvan hakemuksen mukaiselle toiminnalle Kajaanin Kuohunmäellä kiinteistöllä Lahjoitusmaa 205-401-1-83 sijaitsevalla vuokra-alueella, osoite Mainuantie 622, 87100 Kajaani.

Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemusasiakirjoissa esitetyn mukaisesti, jollei lupamääräyksissä toisin määrätä

TÄYTÄNTÖÖNPANORATKAISU

Ympäristönluvan mukainen toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen. Luvan saajan on asetettava 5 000 euron hyväksyttävä vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen luvan kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle.

Lupamääräykset

Jätteiden vastaanotto ja käsittely

1. Laitoksella saa ottaa vastaan ja käsitellä jätteitä maanantaista perjantaihin klo 6:00 -22:00 välisenä aikana. Murskaustoimintaa saa tehdä klo 7:00 - 22:00 välisenä aikana.
2. Laitoksella saa ottaa vastaan ja käsitellä hyödyntämiskelpoisia jätteitä yhteensä enintään 18 000 tonnia vuodessa ja välivarastoida kerrallaan enintään 10 500 tonnia seuraavasti:
 - puujäte (17 02 01), vastaanotto 2 000 t, maksimivarasto 2 000 t;
 - betonijäte (17 01 01), vastaanotto 8 000 t, maksimivarasto 4 500 t;

- tiilijäte (17 01 02), vastaanotto 3 000 t, maksimivarasto 1 500 t;
 - laatta- ja keramiikkajäte (17 01 03), vastaanotto 2 000 t, maksimivarasto 1 000 t.
 - betonin, tiilen, laattojen ja keramiikan seokset (17 01 07, vastaanotto 3 000 t, maksimivarasto 1 500 t.
3. Hyötyjätekuormien mukana tuleva ja hyötykäyttöön kelpaamatonta jätettä saa varastoida alueella enintään 10 m³. Sekajäte tulee toimittaa asianmukaiseen paikkaan käsiteltäväksi mahdollisimman pian.
 4. Mikäli kuormien mukana tulee vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavia jätteitä, ne tulee varastoida asianmukaisesti ja toimittaa viipymättä asianmukaiseen paikkaan käsiteltäväksi.
 5. Alueelta poistuvien ajoneuvojen renkaat on puhdistettava tai muulla tavoin varmistettava, ettei jätettä ja roskaa kulkeudu toiminta-alueen ulkopuolelle. Toiminta-alueen ulkopuolelle kulkeutunut jäte on tarvittaessa poistettava, jottei siitä aiheudu pölyämistä ja roskaantumista.
 6. Vastaanotettava jäte ei saa sisältää asbestia. Purkukohteesta, jossa voi olla asbestia, vastaanotettavan jätteen laatu tulee varmistaa asbestikartoitusselvityksellä tai muulla luotettavalla selvityksellä. Vastaanotettava jäte ei saa sisältää PCB- tai lyijypitoisia saumausmassoja eikä kreosoottipitoisia eristysmassoja.
 7. Alueella saa varastoida murskaamattomia hyödyntämiskelpoisia jätteitä enintään kolme vuotta ennen niiden käsittelyä.
 8. Jätteiden vastaanotto-, käsittely- ja varastointi on tehtävä tiiviillä asfaltoidulla tai vastaavalla tavalla päällystetyllä alueella.

Polttonesteiden varastointi

9. Laitosalueella käytettävät polttoaineet on varastoitava kaksoisvaipallisissa tai katoksessa suoja-altaalla varustetussa säiliössä. Polttoainesäiliö on sijoitettava vettä läpäisemättömälle alustalle.
10. Mahdollisten vuotojen talteenottoa varten polttonaineiden jakelupisteen läheisyyteen on varattava riittävästi asianmukaista imeytysainetta sekä kalustoa vuotojen leviämisen estämiseksi.
11. Työkoneiden huoltotoimet on tehtävä muualla kuin toiminta-alueella. Jos huoltotoimet alueella ovat välttämättömiä, ne on tehtävä alustalla, joka estää mahdolliset öljyvuodot maaperään.

Hulevesien johtaminen

12. Hulevesien kiintoaineen ja mahdollisten sammutusvesien keräämiseksi on rakennettava laskeutusallas. Hulevedet on johdettava hallitusti laskeutus-

taan ja ympärysojien kautta maastoon Poikkeuksellisten päästöjen joutuminen oijen kautta maastoon on estettävä.

Melu ja pöly

13. Toiminnasta ja siihen liittyvästä liikenteestä aiheutuva melutaso ei saa lähimpien asuntojen pihamaalla ylittää melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22-7) 45 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB eikä yöohjearvoa 40 dB. Melun ollessa iskumaista tai kapeakaistaista lisätään mittaus- tai laskentatuloksiin 5 dB ennen vertaamista ohjearvoihin.

Melutaso on tarvittaessa selvitettävä mittauksin valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. Mittaustulokset on toimitettava Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, joka voi tarvittaessa antaa lisämääräyksiä melun torjunnasta ja melun tarkkailusta.

14. Murskaustoiminnan ja valmiiden murskeiden sekä toiminta-alueen pölyäminen on estettävä tarvittaessa kastelemalla vedellä tai muulla tavoin.

Häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet ja niiden ehkäiseminen

15. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä onnettomuuden tai häiriö- tai muun poikkeuksellisen tilanteen edellyttämiin torjunta- ja korjaustoimenpiteisiin ympäristön pilaantumisen estämiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Aiheutuneiden ympäristövaikutusten selvittäminen on aloitettava tilanteen edellyttämässä laajuudessa valvontaviranomaisten kanssa sovittavalla tavalla. Lisäksi on tehtävä korjaavat toimenpiteet vastaa- van tilanteen toistumisen estämiseksi.

16. Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminta-alueella on oltava riittävä alkusammutus- ja vuotojen torjuntakalusto.

Varastokasat on sijoitettava siten, että kasojen väliin jää riittävästi tilaa liik- kumiseen ja sammutustöihin.

17. Ulkopuolisten pääsy toiminta-alueelle on estettävä.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

18. Luvan saajan on esitettävä Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle jätelain 120 §:n mukainen suunnitelma jätteen käsittelyn, seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan tulee sisällyttää tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä tai käsittelyprosessit muuttuvat, luvan saajan on arvi- oitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä ympä- ristönsuojeluviranomaiselle. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunni- telma on toimitettava viimeistään 31.08.2021

Valvontaviranomainen voi tarvittaessa muuttaa tarkkailusuunnitelmaa.

19. Alueelta poisjohdettavien vesien laatua on tarkkailtava. Vesinäyte otetaan kerran vuodessa syksyllä ajankohtana, jolloin veden virtaama on riittävä näytteenoton kannalta. Vesinäytteestä on tutkittava vähintään pH, kiintoaine, sähkönjohtavuus, kemiallinen hapenkulutus, kokonaisfosfori ja öljyhilivedyt. Raportti tuloksista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle niiden valmistuttua.

Lupaviranomainen voi tarvittaessa muuttaa tarkkailua.

20. Betoni- ja tiilimurskeen laatu on selvitettävä hyödyntämiskohteen rakennus- ja laatuvaatimusten mukaisesti. Mikäli mursketta hyödynnetään rakennuskohteissa, joissa ei tarvita ympäristölupaa, on betoni- ja tiilijätteen käsittelyssä ja laadunvarmistuksessa noudatettava eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annettua valtioneuvoston asetusta 843/2017 (ns. MA-RA-asetus).

21. Luvan saajan on kalenterivuositain toimitettava Kajaanin ympäristönsuojeluyksikköön laitoksen toiminnasta vuosiraportti seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Tiedot tulee toimittaa ensisijaisesti sähköisesti. Raportin tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- tiedot vastaanotettujen ja edelleen toimitettujen jättemateriaalien määristä, lajeista, laadusta, alkuperästä ja toimituspaikoista,
- rakennusjäte jättesäätöasetuksen (179/2012) 16 §:n mukaisesti eriteltyinä,
- tiedot vuodenvaihteessa varastoituna olevista jätteistä jätelajeittain,
- jätteiden murskausajankohdat,
- loppusijoitukseen toimitettujen jätteiden määrä,
- tiedot ympäristönsuojelun kannalta olennaisista toimista,
- tiedot mahdollisista ympäristövahingoista ja niiden vaikutuksista ja korjaavista toimenpiteistä.

22. Laitoksen asianmukaista hoitoa, käyttöä ja toiminnan tarkkailua varten on nimettävä vastaava hoitaja, jonka yhteystiedot on ilmoitettava Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluyksikköön

Toiminnan aloittaminen, muuttaminen tai lopettaminen

23. Luvan saajan on ilmoitettava toiminnan aloittamisesta viimeistään kuukautta ennen Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluyksikköön.

24. Luvan saajan on hyvissä ajoin kirjallisesti ilmoitettava Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, muuttamisesta tai lopettamisesta. Luvan haltijan vaihtuessa on luvan uuden haltijan kirjallisesti ilmoitettava muutoksesta Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

25. Toiminnan loputtua alue on siivottava ja kaikki jätteet toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn. Alueen maaperän pilaantuneisuus tulee tarvittaessa selvittää.

Vakuus

26. Luvan saajan on toimitettava ennen toiminnan aloittamista Kajaanin kaupungin ympäristöteknisen lautakunnan lupajaostolle asetettu 15 000 euron suuruinen hyväksyttävä vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Vakuus on asetettava Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle joko omavelkaisena pankkitakauksena, jonka edunsaajana on Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen, tai pankkitalletuksena. Pankkitalletuksesta on toimitettava sen saajalle talletustodistus kuittaamattomuus- sitoumuksella

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla lupamääräyksiä noudattaen ja sijoituspaikka huomioon ottaen, ei laitoksen toiminnasta aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain mukaista kohtuutonta rasitusta naapureille.

Toiminta sijaitsee alueella, joka yleiskaavassa on varattu melua tuottavalle toiminnalle (moottoriajoneuvojen harjoitus- ja kilpailualue EL). Varastoalueen rakentamiseen myönnetty maankäyttö- ja rakennuslain mukainen toimenpidelupa. Hakemuksen mukainen jätteiden käsittely- ja varastointi ei vaikeuta alueen käyttämistä yleiskaavassa varattuun tarkoitukseen.

Toiminnassa saa vastaanottaa ja käsitellä vain luvan mukaisia hyödynnettäviä jätemateriaaleja. Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, toiminnan aiheuttama pilaantumis- ja onnettomuusriski ja toiminta-alueen ympäristö.

Täytäntöönpanoratkaisun perustelut

Toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta on olemassa ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen perusteltu syy. Toiminnalla ei ole sellaisia vaikutuksia, että ympäristöä ei voitaisi palauttaa ennalleen, mikäli lupapäätös kumotaan tai lupamääräyksiä muutetaan. Täytäntöönpano-oikeuden myöntämiselle ei ole ympäristönsuojelulain perusteella estettä.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräyksellä 1 varmistetaan, että toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta haittaa alueen ympäristölle.

Jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa voidaan rajoittaa tietynlaiseen jätteen käsittelyyn. Aluetta, jolla varastoidaan hyödynnettäviä jätteitä yli kolme vuotta, pidetään kaatopaikkana. Jätettä saa toimittaa vain paikkaan, jolla on oikeus ot-

taa vastaa jätettä ympäristönsuojelulain mukaisen luvan nojalla. Toiminnasta ei saa aiheutua roskaantumista toimita-alueen ulkopuolelle. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä vastaanotettavan jätteen laadusta ja soveltuvuudesta ennen jätteen vastaanottoa. Alueella käsiteltävä jäte ei saa sisältää vaarallisia jätteitä eikä muita epäpuhtauksia (määräykset 2-7).

Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän, pinta- tai pohjaveden eikä ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa (määräykset 8 -12).

Toiminta ei saa aiheuttaa alueen ympäristöön melu- ja pölyhaittaa (määräykset 13 ja 14).

Häiriö- ja muita poikkeuksellisia tilanteita koskevat määräykset ovat tarpeen ympäristövahingoista aiheutuvien päästöjen estämiseksi sekä tarvittavien jälkitoimenpiteiden toteuttamiseksi (määräykset 15 ja 16).

Asiattomien pääsy alueelle, luvaton jätteen tuonti ja ilkivalta on estettävä, jotta jätteen käsittelypaikasta ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle ja ympäristölle (määräys 17).

Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toiminnasta ja sen vaikutuksista (määräykset 18 -20).

Ympäristövaikutusten seuraaminen ja toiminnan valvonta edellyttävät, että valvontaviranomainen saa tarpeelliset tiedot laitoksen toiminnasta, jätteistä ja päästöistä (määräys 21).

Jätelain mukaan jätteenkäsittelylaitoksen toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä ja toiminnan seuranta ja tarkkailua varten (määräys 22).

Toiminnanharjoittaja on velvollinen ilmoittamaan valvontaviranomaiselle valvonnan kannalta oleellisista muutoksista. Tieto toiminnan aloittamisesta tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi tarkastaa toiminta-alueen (määräykset 23 ja 24).

Toiminnanharjoittajaa koskevat toiminnan jälkeiset ympäristönsuojeluelvoitteet myös toiminnan päättymisen jälkeen (määräys 25).

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava hyväksyttävä vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden määrässä on otettu huomioon toiminnan laajuus, luonne ja annetut lupamääräykset (määräys 26).

VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN

Muistuttaja AA:

Muistutuksessa esitetyt selvitysvaatimukset materiaalien laadusta, valumavesien käsittelystä ja materiaalien käsittelystä on otettu huomioon lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla.

Lupamääräyksissä on annettu määräykset jätteenkäsittelyalueelta tulevien hu-
leviesien tutkimisesta.

Melu- ja pölypäästöjä koskevat vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyk-
sissä.

Kun otetaan huomioon lupamääräykset ja mitä niiden perusteluissa on esitetty,
lupahakemuksen hylkäämiselle ei ole perusteita.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennaiseen muuttamiseen
tai laajentamiseen on oltava lupa.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo
myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia
säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan estä-
mättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudatta-
en. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 6 §, 7 §, 11 §, 12 §, 16 §, 17 §, 19 §, 20 §, 27
§, 48 §, 49 §, 52 §, 54 §, 58 §, 59 §, 60 §, 61 §, 62 §, 170 §, 199 §.

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014): 2 §, 14 §, 15 §.

Jätelaki (646/2011): 8 §, 13 §, 15 §, 16 §, 17 §, 29 §, 72 §, 73 §, 118 §, 119 §,
121 §, 122 §, 141 §.

Valtioneuvoston asetus jätteistä (VNa 179/2012): 12 §, 13 §, 22 §, 25 §.

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920): 17 §.

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (VNa 331/2013): 3 §

KÄSITTELYMAKSU

Käsittelymaksu on 2 800 euroa.

Maksun määräämisessä on sovellettu Kajaanin kaupungin ympäristönsuojeluvii-
ranomaisen maksutaksaa, joka on tullut voimaan 1.1.2020.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella. Päätös ja sitä koskeva kuulutus julkaistaan Kajaanin kaupungin verkkosivuilla www.kajaani.fi

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.